

Uchwała Nr 4200/III/281/2020

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2021-2024

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2021-2024.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji na lata 2021-2024, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Zgromadzenia Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji i obejmuje lata 2021-2024.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanej z nim kwoty przychodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 388.200 zł,
- przychody w wysokości 388.200 zł.

Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim nie planuje długu w latach 2021-2024.

Upoważnienie dla Zarządu Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji do zaciągania zobowiązań zostało prawidłowo określone.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Skład Orzekający negatywnie ocenił, w tym kontekście, przedstawiony w wieloletniej prognozie finansowej Związku, sposób pokrycia ujemnego wyniku budżetu w latach 2021-2023.

Na podstawie danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. oraz sprawozdawczości budżetowej za 3 kwartały 2020 roku, nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wynosi 320.109,82 zł, z czego zaangażowanie nadwyżki w budżecie roku 2020 r., jako źródła pokrycia deficytu budżetu wynosi 253.640,00 zł. Powyższe powoduje, że niezaangażowana w budżecie 2020 r., pozostająca do dyspozycji kwota nadwyżki wynosi 66.469,82 zł, co nie pokrywa, na dzień wydania opinii, w całości planowanego na 2021 rok deficytu budżetowego.

Ponadto w latach 2022-2023 Związek również planuje budżety z ujemnymi wynikami, wynoszącymi odpowiednio: w 2022 r. - 248.595,00 zł, w 2023 r. - 248.595,00 zł, a jako źródło ich pokrycia wskazuje się nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych.

Zdaniem Składu Orzekającego, nie ma podstaw do zaakceptowania, na dzień wydania opinii, aby Związek dysponował nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w wysokości pozwalającej na pokrycie zakładanego w latach 2021-2023 deficytu budżetowego. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniono, w jaki sposób Związek zamierza osiągnąć ww. wielkości. W ocenie Składu, również przekazane dodatkowe wyjaśnienia w tej sprawie nie mogą stanowić podstawy do konstruowania budżetów lat 2021-2023 z deficytem budżetowym pokrywanym nadwyżką budżetową z lat ubiegłych.

Dodatkowo stwierdzić należy, iż powyższa nieprawidłowość skutkuje także naruszeniem w latach 2021-2023 postanowień art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk