



Uchwała Nr 4200/III/208/2019

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 20 listopada 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na lata 2020-2023

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się negatywną opinię o przedłożonym przez Międzygminny Związek Wodociągów i Kanalizacji w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim na lata 2020-2023.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Zarząd Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Wodzisławiu Śląskim projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2023, stwierdza co następuje.

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2023. Projekt ten zawiera elementy, o których mowa w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanej z nim kwoty przychodów.

Związek nie planuje długu na lata 2020-2023.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Skład Orzekający negatywnie ocenił, w tym kontekście, sposób przedstawienia w wieloletniej prognozie finansowej, pokrycia ujemnego wyniku finansowego (deficytu) lat 2021 - 2023.

Na podstawie danych wynikających z bilansu z wykonania budżetu Związku za 2018 r. oraz sprawozdawczości budżetowej za 3 kwartały 2019 roku ustalono, że nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych wynosi 512.636,71 zł, z czego zaangażowanie nadwyżki, jako źródła pokrycia deficytu w budżecie roku 2019 wynosi 277.550,00 zł. Powyższe powoduje, że niezaangażowana w budżecie 2019 r., kwota nadwyżki wynosi 235.086,71 zł, co pokrywa, na dzień wydania opinii, w całości planowany na 2020 rok deficyt (zaplanowany w kwocie 193.640,00 zł). Pokrycie planowanego deficytu roku 2020 nadwyżką budżetową skutkuje tym, że pozostała wartość nadwyżki budżetowej lat ubiegłych, jako źródło pokrycia deficytu lat kolejnych wynosi zaledwie 41.446,71 zł. Tymczasem w latach 2021 – 2023 Związek planuje zamykać budżety wynikami ujemnymi (deficytami), odpowiednio : w 2021 r. – 183.735 zł, w 2022 r. – 183.735 zł, w 2023 r. – 83.735 zł.

Jako źródło pokrycia ww. ujemnych wyników finansowych wskazano nadwyżkę budżetową lat ubiegłych. W ocenie Składu Orzekającego, nie ma podstaw do zaakceptowania, na dzień wydania opinii, że Związek dysponuje nadwyżką budżetową lat ubiegłych w wysokości pozwalającej na pełne pokrycie zakładanego na lata 2021 - 2023 deficytu budżetowego.

Powyższe wątpliwości w sposób bezpośredni wpływają na ocenę realistyczności spełnienia relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach 2021 - 2023.

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zakłada deficyt operacyjny (wartość ujemna różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) odpowiednio : w 2021 r. – 183.140 zł, w 2022 r. – 183.140 zł, w 2023 r. – 83.140 zł. Dopiero po skorygowaniu powyższych deficytów operacyjnych o wartość wykazanej w projekcie wieloletniej prognozy finansowej nadwyżki budżetowej lat ubiegłych, uzyskuje się nadwyżki wartości doatnie relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach 2021 - 2023, w kwocie po 595 zł.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wyraża opinię, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej jest nierealistyczny w zakresie opisanego powyżej sposobu pokrycia planowanego deficytu w latach 2021 – 2023, co wpływa na ocenę realistyczności spełnienia relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wyjaśniono, w jako sposób Związek zamierza osiągnąć ww. wielkości.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Związku przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk